

EJE II.- PROTECCIÓN, SALUD Y DEFENSA DEL MONTE ARAGONÉS ANTE RIESGOS NATURALES Y AMBIENTALES

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN:

II.4.- PLAN ESTRATÉGICO DE PREVENCIÓN Y DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTALES.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

II.4.3.- Desarrollo normativo que regule el contenido, alcance, aprobación y ejecutoriedad de los Planes de Defensa en Zonas de Alto Riesgo.

ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN

El artículo 103 de la Ley de Montes de Aragón establece en su apartado 2 que la declaración de una zona de alto riesgo de incendio forestal conlleva la aprobación de su correspondiente Plan de Defensa que deberá incluir, al menos, el contenido mínimo que exige la Ley de Montes estatal, y que se incluirá en el apartado de prevención contra incendios forestales del plan de ordenación de los recursos forestales (PORF) correspondiente a la comarca donde se ubiquen. La citada Ley de Montes estatal establece que, como mínimo, estos planes de defensa contra incendios en zonas de alto riesgo deberán contener:

- ✓ Los problemas socioeconómicos que pueden existir en la zona y que se manifiesten a través de la provocación reiterada de incendios o de uso negligente del fuego, así como la determinación de las épocas del año de mayor riesgo de incendios forestales
- ✓ Los trabajos preventivos que resulte necesario realizar, incluyendo los tratamientos selvícolas que procedan, áreas cortafuegos, vías de acceso y puntos de agua que deban realizar los propietarios de los montes de la zona, así como los plazos de ejecución
- ✓ Las modalidades de ejecución de los trabajos en función del estado legal de los terrenos mediante convenios, acuerdos, cesión temporal de los terrenos a la Administración, ayudas, o subvenciones o, en su caso, ejecución subsidiaria por la Administración
- ✓ El establecimiento y disponibilidad de los medios de vigilancia y extinción necesarios para dar cobertura a toda la superficie forestal, con las previsiones para su financiación
- ✓ La regulación de los usos que pueden dar lugar a riesgo de incendios forestales

Sin embargo, una gran parte de las zonas declaradas de alto riesgo (ZAR) no disponen todavía de su plan de defensa, siendo el Departamento competente del Gobierno de Aragón el responsable de su elaboración y aprobación; además, se carece de un procedimiento de aprobación y de seguimiento de la ejecución de los Planes de Defensa en Zonas de Alto Riesgo (ZAR) de incendio forestal. Tampoco se ha aprobado ningún PORF comarcal hasta el momento por iniciativa de las autoridades comarcales.

Además la ley de montes aragonesa obliga a los ayuntamientos propietarios de montes de libre disposición, incluidos en zonas declaradas de alto riesgo de incendio forestal, a disponer de planes locales de prevención, pero no determina cuándo los propietarios particulares o comunidades de urbanizaciones privadas con terrenos forestales dentro de estas zonas deben disponer de planes autoprotección, como sí ocurre en otras comunidades autónomas, de ahí que se considere conveniente una normativa que regule su contenido y alcance, procedimiento de aprobación y de seguimiento de la ejecución, y establezca para quienes y cuando se consideren exigibles estos planes y las medidas preventivas de obligada ejecución (artículo 103.3 de la Ley de Montes de Aragón), conforme al *Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales* de Aragón (PROCINFO).

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en el establecimiento de una normativa que regule el contenido, alcance, aprobación y ejecución de los planes de defensa a cargo de la administración forestal autonómica competente, de los planes locales de prevención de terrenos o términos municipales a cargo de ayuntamientos y planes de autoprotección de propiedades privadas contra incendios forestales en Zonas de Alto Riesgo (ZAR).

Se trata de establecer el contenido mínimo y alcance de los *planes locales de prevención* contra incendios forestales que deban ser exigibles a los ayuntamientos o, en su caso, a las comunidades de propietarios de urbanizaciones, así como de los *planes de autoprotección* contra incendios forestales exigibles a propietarios particulares afectados o interesados en todas aquellas edificaciones e instalaciones que se encuentren en terreno forestal o en zona de influencia forestal (a menos de 400 metros de terreno forestal), conforme a lo dispuesto al efecto por el *Plan Especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales* de la Comunidad Autónoma de Aragón (PROCINFO), cuyo contenido mínimo establece en su punto 3 un Programa de mantenimiento de instalaciones y de actuaciones preventivas de los elementos vulnerables expuestos a proteger.

De igual forma, hay que regular los procedimientos requeridos para la aprobación de cada uno de los planes preceptivos por la administración forestal autonómica competente, así como los protocolos de seguimiento de su ejecución para comprobar mediante inspecciones anuales realizadas por técnicos de la Administración forestal el grado de consecución de las medidas preventivas recogidas en los planes locales de prevención y los planes de autoprotección, en su caso, conforme a los preceptivos Planes de Defensa elaborados por el Departamento competente en Zonas de Alto Riesgo de Incendio Forestal.

FINALIDAD/OBJETIVOS

Fin/objetivo: la finalidad de la medida es regular el contenido y alcance, la aprobación y ejecución de los *planes de defensa, prevención y autoprotección contra incendios forestales* en Aragón, estableciendo los procedimientos para su aprobación y los protocolos de seguimiento de su ejecución y mantenimiento.

ÁMBITO TERRITORIAL. DE APLICACIÓN O EJECUCIÓN

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: el ámbito de esta medida será toda la Comunidad Autónoma de Aragón para su aplicación en zonas declaradas de alto riesgo de incendio forestal, especialmente en zonas de transición agrícola-forestal y urbano-forestal.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida: Normativa

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico:

- ⇒ Orden DRS/1521/2017, de 17 de julio, por la que se clasifica el territorio de la Comunidad Autónoma de Aragón en función del riesgo de incendio forestal y se declaran zonas de alto y medio riesgo de incendio forestal.
- ⇒ Directriz Básica de Protección Civil ante Emergencias por Incendios Forestales, la cual establece, no sólo las funciones de los Planes de Ámbito Local y los de Autoprotección sino también su contenido mínimo.
- ⇒ PROCINFO (*Plan especial de Protección Civil de Emergencias por Incendios Forestales*)
- ⇒ Requisitos, contenidos y alcance de planes de defensa de zonas de alto riesgo, planes de prevención de entidades locales y los planes de autoprotección en propiedades privadas contra incendios forestales existentes en otras comunidades autónomas.

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
4	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
5	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida: la medida se debe emprender a corto plazo a ser posible durante primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista:

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA. CUMPLIMIENTO O EJECUCIÓN

✓ **Indicador de cumplimiento:**

- ⇒ Aprobación y disposición de la normativa que regule el contenido, alcance, aprobación y ejecución de los planes de defensa de ZAR, planes de prevención de entidades locales y los planes de autoprotección de propietarios particulares contra incendios forestales.
- ⇒ Existencia y aplicación de un protocolo de seguimiento de actuaciones preventivas recogidas en los planes de defensa, prevención y autoprotección.

✓ **Indicador cuantitativo de ejecución:**

- ⇒ Número de planes de defensa contra incendios forestales de zonas de alto riesgo de incendio forestal elaborados por la administración forestal, su grado de desarrollo y ejecución.
- ⇒ Número de planes locales de prevención y de planes de autoprotección contra incendios forestales aprobados y ejecutados en zonas declaradas de alto riesgo de incendio forestal.
- ⇒ Número de inspecciones anuales realizadas por técnicos de la Administración forestal en zonas declaradas de alto riesgo de incendio forestal.

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe): No aplica